



Beivi/Dato 24.02.2016
Čuj./Referanse 2014/677-0 /
062

Marit Helene Pedersen
marit.helene.pedersen@nesseby
.kommune.no

Lávdegoddi/Utvalg	Čoahkkináššer/Møtesaksnr	Čoahkkinbeivi/Møtedato
Ovdagoddi/Formannskapet		10.03.2016

Framtidig kommunestruktur – avklaring for det videre arbeid med kommunereformen

Rådmannens innstilling

1. Nesseby kommune fortsetter som selvstendig kommune
2. Det er ønskelig å slå seg sammen med Sør-Varanger kommune hvis sammenslåing er nødvendig
3. Hvis det blir enighet om en felles Stor-Varanger kommune ønsker Nesseby å slå seg sammen med Sør-Varanger, Vardø, Vadsø, Tana, Berlevåg og Båtsfjord

Varangerbotn 2.3.2016

Marit Helene Pedersen
Rådmann

Bakgrunn for saken

Arbeidet med kommunereformen har pågått siden september 2014 da fylkesmannen samlet kommunene i Finnmark til oppstartsmøte i Honningsvåg.

Kommunestyret i Nesseby gjorde 18.9.2014 vedtak slik:

«1. Nesseby kommune vil igangsette arbeidet med kommunereformen med sikte på og sammen med andre, se på muligheten for en eventuell kommunesammenslåing.

1b. I prosessen skal kommunen gjøre en egenvurdering av Nesseby kommune som tjenesteyter, myndighetsutøver og samfunnsutvikler, samt demokratisk arena.

Nessebys kulturelle ståsted som en samisk/norsk kommune, og hvilken betydning dette vil ha for en eventuell sammenslåing, skal også vurderes.

2. Nesseby kommunestyre setter ned en prosjektgruppe for å starte utredningen. Prosjektgruppen skal bestå av:

Ordfører

En fra opposisjonen, Jarle Andreassen

Ann Jorid Henriksen fungerer som prosjektleder

Formannskapet er styringsgruppe

3. Forslag til framdriftsplan, organisering og prosess for arbeidet, med utgangspunkt i regjeringens opplegg, legges fram for formannskapet så tidlig som mulig i løpet av høsten/vinteren.

4. Det endelige vedtak ved en eventuell kommunesammenslåing skal fattes av kommunestyret»

Videre er det gjort vedtak i Nesseby kommunestyre 15.06.2015 slik:

«1. Rådmann og ansattes representant Heidi Olsen og vara Torill Klogh oppnevnes som faste medlemmer i arbeidsgruppa for kommunereformen og tiltrer fra vedtaksdato.

2. Arbeidsgruppen består av; ordfører, rådmann, sekretær utpekes av rådmann, Heidi Olsen og vara Torill Klogh, Jarle Andreassen. Arbeidsgruppens sammensetning tas opp etter valget 2015.

3. For å få en så ensartet utredning som mulig i forhold til nabokommunene, vedtas det at Nesseby kommune vil delta i det felles utredningsarbeidet som kommunene Vadsø, Sør-Varanger, Båtsfjord, Berlevåg og Tana har startet. Eventuelle kostnader vedr deltakelse i felles utredning søkes dekket fra Fylkesmannen i Finnmark.»

Videre er det gjort vedtak i Nesseby kommunestyre 26.11.2015 slik:

«Utnevnte representanter til styringsgruppen for kommunestrukturutredningen for Øst-Finnmark utgjør forhandlingsutvalget for Nesseby kommune.

Følgende personer er oppnevnt:

e) Ordfører

f) Jarle Andreassen

g) Marit Kjerstad

h) Rådmann «

I henhold til vedtakene består prosjektgruppen i dag av:

Knut Store, ordfører

Jarle Andreassen, tidligere opposisjonsleder

Marit Kjærstad, opposisjonen
Torill Klogh, de tillitsvalgte
Marit Helene Pedersen, rådmann

Det har vært avholdt møter med Fylkesmannen, KS, Sametinget og virksomhetslederne i Nesseby i prosjektet i perioden september 2014 – desember 2015 i tillegg til møter i prosjektgruppen i kommunen.

Nesseby kommune har fra august 2015 deltatt i utredningsselskapet BDOs felles møter mellom Båtsfjord, Berlevåg, Tana, Vardø, Vadsø og Sør-Varanger. BDO har deltatt i Nesseby kommunestyres møte i desember 2015 der resultatene fra faktagrunnlagsanalysen for kommunen ble lagt fram.

Følgende notater/utredninger foreligger:

1. Det er gjort en intern vurdering av sterke og svake sider i kommunens virksomheter som er sammenfattet i et kort notat fra rådmannen som sekretær for prosjektgruppen våren 2015.
2. Fylkesmannen i Finnmark har utarbeidet et statusbilde for Nesseby kommune, udatert
3. BDO har utarbeidet «Faktagrunnlag – kommunereformutredning for Øst-Finnmark» datert 10.12.2015

Det legges nå fram en sak til formannskapet for å klargjøre forhandlingsgruppas politiske fullmakt til forhandlinger med nabokommuner. Vurderinger av tjenesteyting, økonomi, lokaldemokrati og myndighetsutøvelse i Nesseby kommune vurderes ikke i denne saken, men vil foreligge fullt utredet til kommunestyrets møte 16.6.2016. En sammenfatning av sterke og svake sider i kommunen, faktagrunnlaget fra BDO og Fylkesmannens statusbilde er lagt ut på www.nesseby.kommune.no til allmenn informasjon og anses å være vedlegg til denne saken.

Vurderinger

Statens rammer for det videre arbeidet med kommunereformen i Finnmark er skissert i brev fra Fylkesmannen i Finnmark av 22.1.2016 og er utgangspunktet for Nesseby kommunes milepælsplan for arbeidet av 22.2.2016 vedlagt. Milepælsplanen viser i detalj hvordan det nå arbeides med informasjon og drøftinger med de ansattes organisasjoner, virksomhetene, ungdomsrådet (10.3), eldrerådet og idrettsrådet (17.3) og folkemøte (30.3) for Nesseby kommunes befolkning. Det arbeides med en befolkningsundersøkelse og formannskapet skal i april ta stilling til om Nesseby kommune skal avholde folkeavstemming.

Fylkesmannens brev gir kommunene ansvaret for «å vurdere hvordan endringer i kommuneøkonomien og nye oppgaver og økt ansvar påvirker kommunen framover. Kommunens kompetanse og kapasitet vil bli utfordret. En slik prosess krever mot og politisk lederskap for å lykkes. Fylkesmannen har i samarbeid med dere utarbeidet et kommunebilde som viser kommunens styrker og svakheter. Ved å ferdigstille kommunebildet har kommunen utredet hva det innebærer å være egen kommune- det såkalte null-alternativet.

Neste skritt er å se framover ved å utrede konsekvensene ved å slå seg sammen med en eller flere nabokommuner. Fylkesmannen har bevilget skjønnsmidler til disse prosessene som skal belyse om kommunene bør stå alene i et 20-30 års fremtidsperspektiv.»

Etter rådmannens oppfatning er kommunebildet ikke ferdigstilt siden de økonomiske konsekvensene kun til en viss grad kan vurderes før proposisjonen om kommuneøkonomien legges fram 10.5. 2016 og forslag til nytt inntektssystemet er behandlet av Stortinget. I forslaget til nytt inntektssystem ser det ut til at de minste kommunene som Nesseby vil komme ut som tidlige. Dette avhenger likevel helt av hvordan dagens Nord-Norgetilskudd vil være etter den politiske behandlingen i Stortinget.

Videre vil utredningskravet for mulig sammenslåing med nabokommuner bli ivaretatt av BDOs prosess og sluttrapport. Prosessen forutsetter at Nesseby kommune tilkjenne gir hvilken/hvilke nabokommuner man eventuelt ønsker å slå seg sammen med.

Prosjektgruppa har hittil arbeidet etter ordførers forslag:

4. Nesseby kommune fortsetter som selvstendig kommune
5. Det er ønskelig å slå seg sammen med Sør-Varanger kommune hvis sammenslåing er nødvendig
6. Hvis det blir enighet om en felles Stor-Varanger kommune ønsker Nesseby å slå seg sammen med Sør-Varanger, Vardø, Vadsø, Tana, Berlevåg og Båtsfjord

Mulige alternative løsninger og konsekvenser

Alternativ 1- prosjektgruppa forslag:

7. Nesseby kommune fortsetter som selvstendig kommune
8. Det er ønskelig å slå seg sammen med Sør-Varanger kommune hvis sammenslåing er nødvendig
9. Hvis det blir enighet om en felles Stor-Varanger kommune ønsker Nesseby å slå seg sammen med Sør-Varanger, Vardø, Vadsø, Tana, Berlevåg og Båtsfjord

Alternativ 2:

10. Nesseby kommune fortsettes som selvstendig kommune
11. Nesseby kommune kan slå seg sammen med Tana kommune hvis sammenslåing er nødvendig
12. Nesseby kommune kan slå seg sammen med Vadsø kommune hvis sammenslåing er nødvendig
13. Hvis det blir enighet om en felles Stor-Varanger kommune ønsker Nesseby å slå seg sammen med Sør-Varanger, Vardø, Vadsø, Tana, Berlevåg og Båtsfjord

Alternativ 3:

14. Nesseby kommune fortsettes som selvstendig kommune
15. Nesseby kommune kan slå seg sammen med Vadsø kommune hvis sammenslåing er nødvendig
16. Hvis det blir enighet om en felles Stor-Varanger kommune ønsker Nesseby å slå seg sammen med Sør-Varanger, Vardø, Vadsø, Tana, Berlevåg og Båtsfjord

Begrunnelsen for å vedta at Nesseby kommune fortsatt skal være en selvstendig kommune er hensynet til å bevare og utvikle samisk språk og kultur. Kommunen har en sterk samisk kulturell og språklig identitet som er viktig for befolkningen og som kan komme under press ved endringer i kommunestruktur.

Nesseby kommune ønsker i stedet å satse mer på avtalebasert tjenestesamarbeid med andre kommuner og bygge på det allerede utstrakte samarbeidet med bla Tana kommune. Et utstrakt tjenestesamarbeid vil imøtekomme sårbarhet i kapasitet og kompetanse der større fagmiljø er nødvendig.

Vedlegg: Milepælsplan vår 2016

Statusbilde for Nesseby, www.nesseby.kommune.no

BDOs faktagrunnlag, www.nesseby.kommune.no

Nesseby kommunes sterke og svake sider, sammenfatning, www.nesseby.kommune.no

Milepælsplan, arbeidet med kommunereformen i Nesseby kommune, 1. halvår 2016, oppdatert 26.2.2016

Tiltak/aktivitet	Tidspunkt	Ansvarlig
Møte med kommunene i Øst-Finnmark (sju kommuner)	8.-9.2.2016	Styringsgruppa/BDO
Møte i prosjektgruppa for Nesseby	11.2	Ordfører/rådmann
Informasjonsmøte med de tillitsvalgte, kort info	18.2	Rådmann
Presentere prosessen for rådmannens ledergruppe/virksomhetsledere	19.2	Rådmann
Oppsummere sterke/svake sider ved Nesseby kommune	22.2	Prosjektgruppe/rådmann
Møte med kommunene i Øst-Finnmark	23.2	Styringsgruppa/BDO
Møte i prosjektgruppa for Nesseby	26.2	Prosjektgruppa
Møte med kommunene i Øst-Finnmark	8.3	Styringsgruppa/BDO
Sak til formannskapet	10.3	Ordfører/rådmann
Formelt møte med de tillitsvalgte, drøftingsmøte	Medio mars	Rådmann
Møte med Ungdomsrådet	10.3 kl 18.00	Prosjektgruppa
Møte med eldrerådet	17.3 kl 10.00	Prosjektgruppa
Møte med Idrettsrådet	17.3 kl 13.00	Prosjektgruppa
Folkemøte	30.3 kl 18.00, kommunestyresalen	Prosjektgruppa
Møte med kommunene i Øst-Finnmark	31.3	Styringsgruppa/BDO
Møte i prosjektgruppa	5.4 kl 10.30	Prosjektgruppa
Innbyggerundersøkelse	15.4 innsendingsfrist	Prosjektgruppa
Informasjon og drøfting med Kommunestyret	26.4	Prosjektgruppa og ordfører
Kommuneproposisjonen	10.5	Regjeringen
Ferdigstille sak til formannskap/kommunestyre	25.5	Rådmann
Innstilling i formannskapet i Nesseby	31.5	Ordfører
Endelig vedtak i kommunestyret i Nesseby	16.6	Ordfører, kommunestyret
Frist til fylkesmannen	1.7	Fylkesmannen
Fylkesmannens forslag skal være i KMD, helhetlig regiontenking og prosess	1.10	Fylkesmannen